

**EMPRESA NACIONAL PROMOTORA DE DESARROLLO TERRITORIAL S.A. – ENTERRITORIO S.A.**

**CLIENTE:**

**DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL  
FONDO DE INVERSIÓN PARA LA PAZ  
Contrato Interadministrativo No. 224015**

**OBJETO:**

**“MEJORAMIENTO DE CONDICIONES DE HABITABILIDAD DE VIVIENDAS EN EL MUNICIPIO DE BAJO BAUDÓ, CHOCÓ, EN EL MARCO DEL CONTRATO INTERADMINISTRATIVO No. 911 FIP DE 2024 – 224015 DE 2024, SUSCRITO ENTRE EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL Y ENTERRITORIO S.A”.**

**INVITACIÓN ABIERTA**

**INA-038-2025**

**RESPUESTAS A OBSERVACIONES AL PROYECTO DE TERMINOS Y CONDICIONES**

Dentro del término establecido en el cronograma señalado en el numeral 2.9 del Proyecto de Términos y Condiciones, se recibieron observaciones a través de la página web de ENTERRITORIO S.A, las cuales se da respuesta en los siguientes términos:

**A. OBSERVACIONES PRESENTADAS**

**OBSERVANTE No. 01: CONSTRUCTORA TSP ASOCIADOS SAS**

VT VICTOR TRUJILLO <constructoratspasociados@gmail.com>    
Para: GRUPO DE PROCESOS DE SELECCION Tue 10/07/2025 22:42

TSP-2025-034 - Observacion...   
Descargado

**ATENCIÓN:** Este correo es externo a ENTERRITORIO. Evite dar clic sobre adjuntos y/o enlaces a otros sitios a menos que conozca el remitente. Ante cualquier duda o sospecha verifique la fuente o informe a la Mesa De Ayuda.

Señores  
ENTERRITORIO S.A.

Cordial saludo,

Remito Observaciones al proyecto de pliego de condiciones de la INVITACIÓN ABIERTA INA-038-2025 "MEJORAMIENTO DE CONDICIONES DE HABITABILIDAD DE VIVIENDAS EN EL MUNICIPIO DE BAJO BAUDÓ, CHOCÓ, EN EL MARCO DEL CONTRATO INTERADMINISTRATIVO No. 911 FIP DE 2024 – 224015 DE 2024, SUSCRITO ENTRE EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL Y ENTERRITORIO S.A".

Agradezco su atención.  
--  
Victor Leonardo Trujillo Granja  
Representante Legal  
CONSTRUCTORA TSP ASOCIADOS SAS  
[constructoratspasociados@gmail.com](mailto:constructoratspasociados@gmail.com)  
[Cel: 315 5769094](tel:3155769094) - [Whatsapp: 310 8340959](https://www.whatsapp.com/business/profile/3155769094)



## CONSTRUCTORA TSP ASOCIADOS S.A.S

NIT. 901.442.066-0

TSP-2025-034

Buenaventura, 10 de Julio de 2.025

Señores:

**ENTERRITORIO S.A.**

Bogotá D.C.

**REFERENCIA:** INVITACION ABIERTA INA-038-2025 "MEJORAMIENTO DE CONDICIONES DE HABITABILIDAD DE VIVIENDAS EN EL MUNICIPIO DE BAJO BAUDÓ, CHOCÓ, EN EL MARCO DEL CONTRATO INTERADMINISTRATIVO No. 911 FIP DE 2024 – 224015 DE 2024, SUSCRITO ENTRE EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL Y ENTERRITORIO S.A"

**ASUNTO:** OBSERVACIONES AL PROYECTO DE PLIEGO DE CONDICIONES.

Yo, **VICTOR LEONARDO TRUJILLO GRANJA**, identificado como aparece al pie de mi firma, en mi calidad de Representante Legal de la **CONSTRUCTORA TSP ASOCIADOS SAS**, identificada con el Nit. 901.442.066-0, interesada en participar en la convocatoria pública de la referencia, me permito realizar la siguiente observacion al proyecto de pliegos de condiciones, considerando que en algunos aspectos se transgrede la normatividad vigente en materia de Contratación Estatal; esto con el fin de posibilitar nuestra participación al proceso que hoy adelantan, y evitar de esta forma la vulneración de nuestros derechos legales y constitucionales:

### 1. Numeral 5.4.2. CARACTERISTICAS DE LOS CONTRATOS PRESENTADOS PARA ACREDITAR LA EXPERIENCIA EXIGIDA:

En su Literal E se establece: *"Para los contratos que sean aportados por*

3155769094 - 3108340959  
constructoratspasociados@gmail.com / vtrujillo19363@hotmail.com  
Cra. 5 No. 1-38 Oficina 305 Edificio Almirante - Buenaventura - Valle

1

RESPUESTA

*personas jurídicas que no cuentan con más de tres (3) años de constituidas, que pretendan acreditar la experiencia de sus socios, accionistas o constituyentes, de conformidad con la posibilidad establecida en el numeral 2.5 del artículo 2.2.1.1.1.5.2. del Decreto 1082 de 2015, además del RUP deben adjuntar el "Formato 12 – Participación de asociados y/o accionistas", en donde se indique la conformación de la persona jurídica. La Entidad tendrá en cuenta la experiencia de los accionistas, socios o constituyentes de las sociedades con menos de tres (3) años de constituidas."*

**OBSERVACION:** *De conformidad con la posición adoptada por la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente a partir del concepto con radicado No. 4201913000006797 del 19 de noviembre de 2019, es posible que las sociedades de reciente creación que, en aplicación del beneficio establecido en el numeral 2.5 del artículo 2.2.1.1.1.5.2 del Decreto 1082 de 2015, hayan inscrito la experiencia de sus socios o accionistas en el RUP, puedan seguir acreditando dicha experiencia en los procedimientos de selección, aun después de cumplidos los 3 años de constitución, siempre que no hayan cesado los efectos del RUP por el incumplimiento del deber de renovación; por lo anterior, solicito incluir o aclarar en el literal en mención, que **la Entidad tendrá en cuenta la experiencia de los accionistas, socios o constituyentes de las sociedades con menos de tres (3) años de constituidas. Pasado este tiempo, la sociedad conservará esta experiencia, tal y como haya quedado registrada en el RUP.**; de conformidad a lo regulado en los documentos tipo establecidos por la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente.*

*Esta condición se reitera en el Concepto C-578-2020 "EXPERIENCIA – Conservación – Sociedades – Menor a 3 años de constitución / EXPERIENCIA – Características / DOCUMENTOS TIPO – Licitación Pública – Versión 2 –*



CONSTRUCTORA  
TSP ASOCIADOS S.A.S

NIT. 901.442.066-0

TSP-2025-034

Experiencia – Conservación – Sociedades – Menor a 3 años de constitución”.  
Radicado No. 2202013000008039; el cual anexo.

Atentamente,

  
Firmado digitalmente por  
VICTOR LEONARDO  
TRUJILLO GRANJA  
Fecha: 2025.07.10  
2236:16 -05'00"

VICTOR LEONARDO TRUJILLO GRANJA  
C.C. No. 16.514.706 de Buenaventura  
Representante Legal  
CONSTRUCTORA TSP ASOCIADOS SAS



Colombia Compra Eficiente

CCE-DES-FM-17

## EXPERIENCIA – Conservación – Sociedades – Menor a 3 años de constitución

[...] en atención al principio general de interpretación según el cual donde el legislador no distingue no le es dado hacerlo al interprete, el hecho de que una sociedad con menos de 3 años de constitución haya hecho uso de la referida prerrogativa en determinado proceso de contratación o entidad, no excluye la posibilidad de que dicha sociedad siga haciendo uso del beneficio en otros procesos de contratación adelantados por otras entidades, incluso una vez vencidos los 3 años de constitución, siempre que no hayan cesado los efectos del RUP por el incumplimiento del deber de renovación.

### EXPERIENCIA – Características

- La experiencia es personal, esto es, se adquiere participando, directa o indirectamente, sin que sea posible no participar y tener una experiencia que no es propia.
- La experiencia se puede compartir, sin que implique que la que le hayan compartido a una persona se entienda suya, ya que dentro del procedimiento contractual se reflejará que esa persona tiene la experiencia de otra, como es el caso de la que le aportan los socios a las sociedades con menos de 3 años de constitución, lo cual constará en el RUP; o de las figuras asociativas –consorcios y uniones temporales– que se verificará en el documento privado de constitución.
- La experiencia se puede transferir, y es diferente a compartir, puesto que implica que la experiencia de una persona se traslada a otra, y esta última acredita esa experiencia como propia, lo cual es el caso de algunas figuras y reformas estatutarias, como se verá y explicará en detalle en el numeral 2.3 de este documento.
- Cuando la persona que adquirió la experiencia desaparece o se liquida, no es posible que comparta o transfiera su experiencia, porque al ser personal sigue la suerte de quien la adquirió.

### DOCUMENTOS TIPO – Licitación Pública – Versión 2 – Experiencia – Conservación – Sociedades – Menor a 3 años de constitución

Tras el cambio de posición concretado en el concepto con radicado 4201913000006797 del 19 de noviembre de 2019, ratificado en los conceptos con radicado 4201912000007182 del 3 de diciembre de 2019, 4201912000007512 del 16 de diciembre de 2019, 4201912000007607 del 9 de diciembre de 2019, y recientemente en los conceptos C-407 de 12 de junio de 2020, C-398 de 30 de junio de 2020, C-470 del 14 de julio de 2020, entre otros, era necesario actualizar la regulación que se estableció en el literal F del numeral 3.5.1. del Documento Base adoptado por la Resolución No. 1798 de 2019. En razón de ello, en el ejercicio de la facultad para revisar periódicamente el contenido de los documentos tipo, consagrada en el párrafo del artículo 2.2.1.2.6.1.3 del Decreto 1082 de 2015, esta Agencia al expedir la Resolución No. 045 del 14 de febrero de 2020, adoptando la versión 2 de los documentos tipo para procesos de licitación pública de infraestructura de transporte, actualizó el contenido del Documento Base sustituyendo dentro del numeral 3.5.1 el literal F de la versión anterior

En este literal se conserva el requisito del documento suscrito por el Representante Legal y el Revisor Fiscal o Contador Público de la respectiva sociedad, pero se cambia el contenido de la regulación anterior, indicándose que las sociedades podrán seguir haciendo uso de la experiencia de sus socios tal y como haya sido consignada en el RUP, incluso después de transcurridos 3 años desde su

Página 1 de 11



Colombia Compra Eficiente  
Tel: (+57 1) 70598000 • Carrera 7 No. 25 - 20 Piso 11 • Bogotá - Colombia  
www.colombiacompra.gov.co



constitución. Cabe resaltar, que conforme a la posición adoptada por Colombia Compra Eficiente en el concepto con radicado 420191300000797 del 19 de noviembre de 2019, para que tal beneficio sea aplicable más allá de los 3 años de constitución de la sociedad, es necesario que se haya cumplido con la renovación del RUP, ya que si no se renueva y la persona supera dicho lapso, la experiencia que registró de sus socios no puede ser inscrita nuevamente, puesto que los efectos del RUP cesaron y la cámara de comercio tiene que hacer nuevamente la verificación documental de la información presentada al momento de inscribirse en el registro.

Bogotá D.C., 27/08/2020 Hora 17:14:46s

N° Radicado: 220201300008039

Señora  
**Dalia Barros Serrano**  
Bogotá D.C.

#### Concepto C – 578 de 2020

**Temas:** EXPERIENCIA – Conservación – Sociedades – Menor a 3 años de constitución / EXPERIENCIA – Características / DOCUMENTOS TIPO – Licitación Pública – Versión 2 – Experiencia – Conservación – Sociedades – Menor a 3 años de constitución

**Radicación:** Respuesta a consulta # 420201300007364

Estimada señora Barros,

La Agencia Nacional de Contratación Pública —Colombia Compra Eficiente— responde su consulta del 25 de agosto de 2020, en ejercicio de la competencia otorgada por el numeral 8 del artículo 11 y el numeral 5 del artículo 3 del Decreto Ley 4170 de 2011.

#### 1. Problemas planteados

Su consulta se relaciona con las siguientes expresiones contenidas en el numeral 3.5.1 del Documento Base adoptado por la Resolución No. 045 de 2020: «[...] La Entidad tendrá en cuenta la experiencia individual de los accionistas, socios o constituyentes de las sociedades con menos de tres (3) años de constituidas. Pasado este tiempo, la sociedad conservará esta experiencia, tal y como haya quedado registrada en el RUP [...]». Al respecto solicita: «[...] aclarar si efectivamente tal como se expresa en el texto en la última

Página 2 de 11



frase, pasados los primeros tres (3) años de constituida una empresa, se conservará indefinidamente la experiencia adquirida por sus socios, accionistas o constituyentes, que haya sido registrada en el RUP durante esos tres (3) primeros años de existencia de la nueva sociedad? [...]».

#### 2. Consideraciones

La Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente, en el concepto con radicado No. 4201912000003636 del 20 de agosto de 2019, reiterado y desarrollado en los conceptos identificados con radicado No. 4201912000004603 del 22 de agosto de 2019, 4201912000004380 del 27 de agosto de 2019, 4201912000004704 del 27 de agosto de 2019, 4201912000004743 del 28 de agosto de 2019, 4201913000005158 del 5 de septiembre de 2019, 4201913000006797 del 19 de noviembre de 2019, 4201912000007182 del 3 de diciembre de 2019, 4201912000007512 del 16 de diciembre de 2019, 4201912000007607 del 9 de diciembre de 2019, C-025 del 16 de marzo de 2020, C-051 del 2 de marzo de 2020, C-165 del 1 de abril de 2020, C-233 del 16 de abril de 2020, C-407 del 12 de junio de 2020, C-398 del 30 de junio de 2020, C-470 del 14 de julio de 2020, C-509 del 19 de agosto de 2020, entre otros, estudió la acreditación de la experiencia de los socios por una sociedad nueva con menos de 3 años de constitución. La tesis desarrollada en estos conceptos se reitera a continuación.

La Ley 1150 de 2007, en el artículo 5, establece que la capacidad jurídica y las condiciones de experiencia, capacidad financiera y de organización de los proponentes serán objeto de verificación por parte de las entidades como requisitos habilitantes para participar en los procesos de selección y no otorgarán puntaje; con excepción de la selección de consultores mediante un concurso de méritos, donde es posible otorgar puntaje al criterio de experiencia.

Por su parte, el artículo 6 de la Ley 1150 de 2007 señala que todas las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, domiciliadas o con sucursal en Colombia, que aspiren celebrar contratos con las entidades deberán estar inscritas en el Registro Único de Proponentes. En dicho registro constará la información relacionada con la experiencia, capacidad jurídica, financiera y de organización del proponente y su clasificación. Frente al requisito habilitante de experiencia, en el «Manual para determinar y verificar requisitos habilitantes en los procesos de contratación» se define la experiencia como «el conocimiento del proponente derivado de su participación previa en actividades iguales o similares a las previstas en el objeto del contrato».

El Decreto 1082 de 2015, en el artículo 2.2.1.1.5.2, numeral 2.1, establece que si una persona natural se inscribe en el RUP aportará los certificados de experiencia en provisión de bienes, obras y servicios, los cuales deben ser expedidos por terceros que

Página 3 de 11





hayan recibido tales bienes, obras y servicios, y deben corresponder a contratos ejecutados o copias de los contratos cuando el interesado no puede obtener tal certificado<sup>1</sup>.

El numeral 2.5<sup>2</sup> del mismo artículo señala que la persona jurídica se registrará aportando los certificados de la experiencia en la provisión de los bienes, obras y servicios que ofrecerá a las entidades estatales, los cuales deben ser expedidos por terceros que hayan recibido tales bienes, obras o servicios y deben corresponder a contratos ejecutados o copias de los contratos cuando el interesado no puede obtener tal certificado.

El interesado debe indicar en cada certificado, o en cada copia de los contratos, los bienes, obras y servicios a los cuales corresponde la experiencia que pretende acreditar, identificándolos con el Clasificador de Bienes y Servicios, en el tercer nivel. Si la constitución del interesado es menor a 3 años, puede acreditar la experiencia de sus accionistas, socios o constituyentes.

La parte final del numeral 2.5 del artículo citado incluye una medida diferenciada para las personas jurídicas cuya constitución sea menor a 3 años al momento del registro. Esta prerrogativa, que puede ser entendida como de fomento a la participación de pequeños oferentes en la contratación estatal, permite que las sociedades relativamente nuevas —con menos de 3 años de constitución— puedan acreditar como experiencia en el RUP la de sus accionistas, socios o constituyentes.

A pesar de que la experiencia es inherente a la persona que la ha obtenido, razón por la cual es intransferible en virtud de su carácter personalísimo, por disposición legal o

<sup>1</sup> «Artículo 2.2.1.1.1.5.2. Información para inscripción, renovación o actualización. El interesado debe presentar a cualquier cámara de comercio del país una solicitud de registro, acompañada de la siguiente información. La cámara de comercio del domicilio del solicitante es la responsable de la inscripción, renovación o actualización correspondiente:  
[...]

«2.1. Bienes, obras y servicios que ofrecerá a las Entidades Estatales, identificados con el Clasificador de Bienes y Servicios en el tercer nivel».

<sup>2</sup> «Artículo 2.2.1.1.1.5.2. Información para inscripción, renovación o actualización. El interesado debe presentar a cualquier cámara de comercio del país una solicitud de registro, acompañada de la siguiente información. La cámara de comercio del domicilio del solicitante es la responsable de la inscripción, renovación o actualización correspondiente:  
[...]

«2.5. Certificados de la experiencia en la provisión de los bienes, obras y servicios que ofrecerá a las Entidades Estatales, los cuales deben ser expedidos por terceros que hayan recibido tales bienes, obras o servicios y deben corresponder a contratos ejecutados o copias de los contratos cuando el interesado no puede obtener tal certificado. El interesado debe indicar en cada certificado o en cada copia de los contratos, los bienes, obras y servicios a los cuales corresponde la experiencia que pretende acreditar, identificándolos con el Clasificador de Bienes y Servicios en el tercer nivel. Si la constitución del interesado es menor a 3 años, puede acreditar la experiencia de sus accionistas, socios o constituyentes».



reglamentaria, en casos excepcionales, como el descrito por el artículo mencionado, se aplica de otra forma.

La finalidad de esta norma es permitir que las sociedades que no cuentan con la experiencia suficiente para contratar con el Estado puedan apoyarse en la experiencia de sus accionistas, socios o constituyentes con el fin de incentivar la competencia en la contratación estatal. Así las cosas, el socio transfiere la experiencia adquirida directamente a la sociedad de la que es parte, para que esta, como persona jurídica independiente, pueda cumplir con los requisitos habilitantes o puntuables que establezcan las entidades estatales en sus procesos de contratación, y de esta forma promover el desarrollo de la empresa y la pluralidad de oferentes en la contratación pública.

Este aspecto ofrece meridiana claridad en cuanto a su aplicación, pero el interrogante que ha generado la norma es ¿qué pasa después de que la sociedad a la que le ha sido permitido certificar la experiencia de sus socios, accionistas o constituyentes cumple 3 años de su constitución? ¿puede seguir siendo beneficiaria de la prerrogativa del numeral 2.5 del artículo 2.2.1.1.1.5.2 del Decreto 1082 de 2015?

Estos interrogantes han sido planteados a la Subdirección de Gestión Contractual, y se ha dado respuestas en uno y otro sentido. Así, en el concepto del 7 de febrero de 2018 se sostuvo que las personas jurídicas que hubieran sido beneficiarias de la norma podían seguir acreditando la experiencia de sus socios o accionistas, inclusive después de transcurridos 3 años desde la constitución de la sociedad, siempre que se renovara el RUP.

Teniendo en cuenta lo anterior, aunque la persona jurídica tenga más de tres años de constituida y haya registrado inicialmente la experiencia de sus socios en el RUP —pues su constitución era inferior a tres años— y este es renovado, puede continuar utilizando la experiencia inscrita mientras no cesen los efectos del RUP. Por el contrario, si el RUP no es renovado y la persona jurídica supera los tres años de constituida, la experiencia que registró de sus socios no puede ser inscrita nuevamente puesto que el RUP ha cesado sus efectos y la cámara de comercio tiene que hacer nuevamente la verificación documental de la información presentada al momento de inscribirse en el registro.

Posición contraria se adoptó en un concepto identificado con radicado No. 420181400001418 del 3 de abril de 2018, donde frente a la misma pregunta esta Subdirección respondió que después de cumplidos los 3 años contados desde la constitución de la sociedad, las entidades estatales no deberían tener como válida la experiencia acreditada por los socios, accionistas o constituyentes. Como fundamento de esta posición, la Subdirección consideró lo siguiente:

i) La posición de Colombia Compra Eficiente respecto a la validez de la experiencia de los accionistas, socios o constituyentes, acreditada en el RUP por una sociedad nueva, cuando está ya superó los 3 años de constituida, ha variado.





ii) El Decreto 1082 de 2015 establece que para la inscripción en el RUP de una persona jurídica, si su constitución es menor a 3 años, puede acreditar la experiencia de sus accionistas, socios o constituyentes.

iii) La finalidad de esta norma es permitir que las sociedades que no cuentan con la experiencia suficiente para contratar con el Estado puedan apoyarse en la experiencia de sus accionistas, socios o constituyentes con el fin de incentivar la libre competencia en la contratación estatal.

iv) En consecuencia, la persona jurídica cuya constitución es menor a 3 años puede registrar la experiencia de sus socios en el RUP, la cual no podrá ser tenida en cuenta por la entidad estatal como experiencia de la sociedad una vez cumplidos los 3 años de constituida la persona jurídica a los que hace referencia la norma, pues no se cumple con el presupuesto normativo para acceder al beneficio que contempla el Decreto 1082.

v) Las Cámaras de Comercio hacen la verificación documental de la información presentada por los interesados al momento de inscribir, renovar o actualizar su información en el RUP. De esa forma, a diferencia de la renovación, la actualización del RUP puede llevarse a cabo en cualquier momento —únicamente para la capacidad jurídica y experiencia— y debe ser verificada junto con sus soportes por la Cámara de Comercio correspondiente.

Ante esta disparidad de criterios, la Subdirección de Gestión Contractual estimó necesario recoger estos pronunciamientos y unificar la posición en el concepto con radicado No. 4201913000006797 del 19 de noviembre de 2019, en torno a la posibilidad de que las sociedades nuevas puedan seguir acreditando la experiencia de sus socios, accionistas o constituyentes, incluso después de cumplidos 3 años de constitución de la persona jurídica.

El criterio que se adoptó fue que la experiencia de los socios, accionistas o constituyentes, para las sociedades que al momento de inscribirse en el RUP tenían menos de 3 años de constituidas, puede seguir siendo acreditada por la persona jurídica después de transcurridos los 3 años del acto de constitución. Esta posición había sido reiterada por esta Subdirección en pronunciamientos posteriores a la acogida en el concepto del 3 de abril de 2018 antes citado y previos a la postura definida en el concepto del 19 de noviembre de 2019<sup>3</sup>.

Se reitera que la finalidad del numeral 2.5 del artículo 2.2.1.1.1.5.2 del Decreto 1082 de 2015 es incentivar la libre competencia y la pluralidad de oferentes en la contratación

<sup>3</sup> Al respecto, consultar, entre otros: los conceptos identificados con radicado No. 4201912000007512 del 3 de noviembre de 2019, 4201913000007182 del 18 de octubre de 2019 y 4201913000006797 del 3 de octubre de 2019.



estatal. Adicionalmente, el Decreto 1082 de 2015 establece que la persona inscrita en el RUP debe presentar la información para renovar su registro a más tardar el quinto día hábil del mes de abril de cada año, de lo contrario cesan sus efectos<sup>4</sup>. En la actualidad, las cámaras de comercio solo pueden eliminar la experiencia registrada en el RUP a solicitud del proponente, por tanto, les corresponde a las personas jurídicas mantener su RUP actualizado y a las entidades estatales verificar el RUP para efectos de evaluar la experiencia.

En otras palabras, si la persona jurídica con menos de tres años de constituida registra la experiencia de sus socios en el RUP, y éste es renovado, puede continuar utilizando la experiencia inscrita mientras no cesen los efectos del RUP. Por el contrario, si no se renueva y la persona jurídica supera los tres años de constituida, la experiencia que registró de sus socios no puede ser inscrita nuevamente, puesto que el RUP ha cesado sus efectos y la cámara de comercio tiene que hacer nuevamente la verificación documental de la información presentada al momento de inscribirse en el registro.

Lo anterior, tiene fundamento en la Circular Única de la Superintendencia de Industria y Comercio, en el numeral 4.2, sobre el procedimiento para llevar el registro único de proponentes, que establece:

4.2.5. Vigencia de los documentos. Para efectos de renovación y actualización se considera que los documentos no pierden su vigencia salvo disposición legal en contrario. Por lo anterior, las Cámaras de Comercio no podrán abstenerse de realizar la inscripción argumentando el vencimiento de los documentos de soporte.

Así las cosas, con el fin de incentivar la participación continua y constante de los proponentes, las entidades estatales, en sus procesos de contratación, aceptarán como válida la experiencia de los socios, accionistas o constituyentes incluso después de cumplidos los tres años de constitución de la sociedad, pues esta interpretación permite incentivar la creación de empresa y generar una mayor participación de las empresas recién constituidas.

En este sentido, si bien la norma no dispone qué sucede con la experiencia aportada por los socios, accionistas o constituyentes, después de los 3 años de constituida la persona

<sup>4</sup> En el marco del Estado de emergencia económica, social y ecológica declarado por el Gobierno Nacional a través del Decreto 417 de 2020, a causa de la pandemia mundial desatada por el virus del Covid 19, se expidió el Decreto 434 de 2020 el cual dispone lo siguiente: «Artículo 2°. Renovación del Registro Único de Proponentes. Las personas naturales y jurídicas, nacionales o extranjeras, con domicilio en Colombia, interesadas en participar en Procesos de Contratación convocados por las entidades estatales, deben estar inscritas en el RUP, salvo las excepciones previstas de forma taxativa en la ley. Las personas inscritas en el RUP deben presentar la información para renovar su registro a más tardar el quinto día hábil del mes de julio de 2020».





jurídica, para esta Subdirección sigue siendo válida, por lo que la entidad la debe tener en cuenta; de esta forma se garantiza la pluralidad de oferentes en los procesos de contratación.

En línea con lo anterior, el numeral 2.5. del artículo 2.2.1.1.1.5.2 del Decreto 1082 de 2015 consagra, como se dijo, una prerrogativa para las sociedades nuevas, que busca fomentar la competencia de las mismas en el campo de la contratación estatal, sin establecer limitantes en relación con las entidades o procesos de contratación en los que las personas jurídicas con menos de 3 años de constitución pueden acreditar la experiencia transferida por sus socios en virtud de la referida prerrogativa.

Por tanto, en atención al principio general de interpretación según el cual donde el legislador no distingue no le es dado hacerlo al interprete, el hecho de que una sociedad con menos de 3 años de constitución haya hecho uso de la referida prerrogativa en determinado proceso de contratación o entidad, no excluye la posibilidad de que dicha sociedad siga haciendo uso del beneficio en otros procesos de contratación adelantados por otras entidades, incluso una vez vencidos los 3 años de constitución, siempre que no hayan cesado los efectos del RUP por el incumplimiento del deber de renovación.

Ahora bien, el uso de la referida prerrogativa fue regulado en los documentos tipo para licitación de obra pública de infraestructura de transporte. En el «Documento Base – Versión 1» adoptado por la Resolución No. 1798 de 1 de abril de 2018, el literal F del numeral 3.5.1 disponía lo siguiente:

F. Para los contratos que sean aportados por socios de empresas que no cuentan con más de tres (3) años de constituidas, además del RUP, deben adjuntar un documento suscrito por el Representante Legal y el Revisor Fiscal o Contador Público (según corresponda) donde se indique la conformación de la empresa. En estos casos, la Entidad no tendrá en cuenta la experiencia aportada cuando los socios se encuentren inhabilitados. La Entidad tendrá en cuenta la experiencia individual de los accionistas, socios o constituyentes de la sociedad hasta los tres (3) años de constituida.

Esta regulación, con vigencia a partir del 1 de abril de 2019, en la que las sociedades solo podían acreditar la experiencia de sus socios hasta cumplirse los 3 años de constitución se encontraba en línea con la posición adoptada esta Agencia en el concepto 4201814000001418 del 3 de abril de 2018 sobre la aplicación del numeral 2.5 del artículo 2.2.1.1.1.5.2. del Decreto 1082 de 2015. En tal regulación además se sumó el requisito de adjuntar un documento suscrito por el Representante Legal y el Revisor Fiscal o Contador Público –según corresponda–, donde se indique la conformación de la empresa, con el objeto de facilitar la aplicación del beneficio evidenciando quienes son los socios que pretende acreditar la experiencia.

Página 8 de 11



Tras el cambio de posición concretado en el concepto con radicado 4201913000006797 del 19 de noviembre de 2019, ratificado en los conceptos con radicado 4201912000007182 del 3 de diciembre de 2019, 4201912000007512 del 16 de diciembre de 2019, 4201912000007607 del 9 de diciembre de 2019, y recientemente en los conceptos C-407 de 12 de junio de 2020, C-398 de 30 de junio de 2020, C-470 del 14 de julio de 2020, entre otros, era necesario actualizar la regulación que se estableció en el literal F del numeral 3.5.1. del documento base adoptado por la Resolución No. 1798 de 2019. En razón de ello, en el ejercicio de la facultad para revisar periódicamente el contenido de los documentos tipo, consagrada en el parágrafo del artículo 2.2.1.2.6.1.3 del Decreto 1082 de 2015<sup>5</sup>, esta Agencia al expedir la Resolución No. 045 del 14 de febrero de 2020, adoptando la versión 2 de los documentos tipo para procesos de licitación pública de infraestructura de transporte, actualizó el contenido del documento base. En esta medida, el numeral 3.5.1 el literal F prescribe que:

E. Para los contratos que sean aportados por socios de empresas que no cuentan con más de tres (3) años de constituidas, además del RUP, deben adjuntar un documento suscrito por el Representante Legal y el Revisor Fiscal o Contador Público (según corresponda) donde se indique la conformación de la empresa. La Entidad tendrá en cuenta la experiencia individual de los accionistas, socios o constituyentes de las sociedades con menos de tres (3) años de constituidas. Pasado este tiempo, la sociedad conservará esta experiencia, tal y como haya quedado registrada en el RUP.

En este literal se conserva el requisito del documento suscrito por el Representante Legal y el Revisor Fiscal o Contador Público de la respectiva sociedad, pero modifica el contenido de la regulación anterior, indicándose que las sociedades podrán seguir haciendo uso de la experiencia de sus socios como conste en el RUP, incluso después de transcurridos 3 años desde su constitución.

Cabe resaltar, que conforme a la posición adoptada por Colombia Compra Eficiente en el concepto con radicado 4201913000006797 del 19 de noviembre de 2019, para que tal beneficio sea aplicable más allá de los 3 años de constitución de la sociedad, es

<sup>5</sup> Decreto 1082 de 2015 «2.2.1.2.6.1.3. Desarrollo e implementación de los Documentos Tipo. La Agencia Nacional de Contratación Pública- Colombia Compra Eficiente, en coordinación con el Departamento Nacional de Planeación (DNP) y el Ministerio de Transporte, desarrollará e implementará los Documentos Tipo. Para ello, deberá tener en cuenta los siguientes parámetros:

[...]  
«Parágrafo. La Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente, en coordinación con el Departamento Nacional de Planeación (DNP) y el Ministerio de Transporte revisará periódicamente el contenido de los Documentos Tipo, con el fin de adaptarlos a la realidad de la contratación del país.»

Página 9 de 11





necesario que se haya cumplido con la renovación del RUP, ya que si no se renueva oportunamente, la experiencia que registró de sus socios no puede ser inscrita nuevamente, puesto que cesaron los efectos del RUP y la cámara de comercio tiene que hacer nuevamente la verificación documental de la información presentada al momento de inscribirse en el registro.

Conforme a esto, en los procesos de licitación de obra pública de infraestructura de transporte, adelantados con la versión 2 de los documentos tipo, las sociedades podrán hacer uso de la prerrogativa establecida en el numeral 2.5 del artículo 2.2.1.1.1.5.2. del Decreto 1082 de 2015, acreditando la experiencia adquirida por sus socios, incluso después de los 3 años de constitución, siempre que no hayan cesado los efectos del RUP.

Transcurridos los tres años de constitución sin que el RUP haya cesado sus efectos, la experiencia de los socios se incorpora en este, razón por la que para su acreditación ya no será necesaria la presentación del documento suscrito por el representante legal o revisor fiscal indicando la conformación de la empresa, el cual solo es exigible para sociedades con menos de tres años de constitución a efectos de acreditar la experiencia de sus socios.

No sobra agregar que, la Versión 2 de los documentos tipo de licitación pública, conforme al párrafo del artículo 3 de la Resolución No. 045 del 2020, debe aplicarse en los procesos de selección cuyo aviso de convocatoria se haya publicado con posterioridad al 10 de marzo de 2020<sup>6</sup>.

### 3. Respuesta

«[...] aclarar si [...] pasados los primeros tres (3) años de constituida una empresa, se conservará indefinidamente la experiencia adquirida por sus socios, accionistas o constituyentes, que haya sido registrada en el RUP durante esos tres (3) primeros años de existencia de la nueva sociedad? [...]».

De conformidad con la posición adoptada por la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente a partir del concepto con radicado No. 420191300006797 del 19 de noviembre de 2019, es posible que las sociedades de reciente creación que, en aplicación del beneficio establecido en el numeral 2.5 del artículo 2.2.1.1.1.5.2 del Decreto

<sup>6</sup> Resolución No. 045 de 2020 «Artículo 3 - Vigencia y derogatorias. (Aclarado por la Resolución 0047 de 2020 cuyo texto es el siguiente): Esta resolución rige desde el 10 de marzo de 2020, deroga la Resolución 1798 de 2019 y aplica en los procesos de contratación de licitación de obra pública de infraestructura de transporte.

»Párrafo. Los procedimientos de licitación que antes del 10 de marzo de 2020 hayan publicado aviso de convocatoria, continuarán reglándose por los Documentos Tipo - Versión 1, incluidos en la Resolución 1798 de 2019».



1082 de 2015, hayan inscrito la experiencia de sus socios o accionistas en el RUP, puedan seguir acreditando dicha experiencia en los procedimientos de selección, aun después de cumplidos los 3 años de constitución, siempre que no hayan cesado los efectos del RUP por el incumplimiento del deber de renovación.

En los procesos de licitación de obra pública de infraestructura de transporte, adelantados con documentos tipo, para acceder a este beneficio, las sociedades con menos de tres años de constitución, deberán aportar un documento suscrito por el Representante Legal y el Revisor Fiscal o Contador Público de la respectiva sociedad –según corresponda–, en el que se certifique la conformación de la sociedad. Transcurridos los tres años de constitución, sin que hayan cesado los efectos del RUP, la experiencia de los socios quedará registrada en este, por lo que no será necesario que se aporte el documento suscrito por el Representante Legal o Revisor Fiscal indicando la conformación de la empresa.

Este concepto tiene el alcance previsto en el artículo 28 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Atentamente,

  
FABIÁN GONZALO MARÍN CORTÉS  
SUBDIRECTOR DE GESTIÓN CONTRACTUAL

Elaboró: Alejandro Sarmiento Canillo  
Contralista de la Subdirección de Gestión Contractual  
Revisó: Fabián Gonzalo Marín Cortés  
Subdirector de Gestión Contractual  
Aprobó: Fabián Gonzalo Marín Cortés  
Subdirector de Gestión Contractual

**OBSERVANTE 1:**

Frente a la observación presentada se debe señalar que la entidad se acepta la experiencia aportada por los socios, accionistas o constituyentes, de las sociedades con menos a tres (3) años de constituidas conforme al concepto C-578-2020 de Colombia compra eficiente.

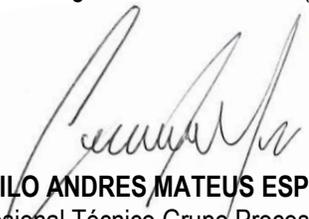
Conforme a lo anterior, a lo establecido en el concepto de Colombia compra se recuerda que el documento de Términos y condiciones se encuentra mencionado que, para acreditación de experiencia, se debe tener en cuenta a lo señalado en las Notas 1 y 2 del literal E Numeral **5.4.2. CARACTERÍSTICAS DE LOS CONTRATOS PRESENTADOS PARA ACREDITAR LA EXPERIENCIA EXIGIDA**, del documento de términos y condiciones.

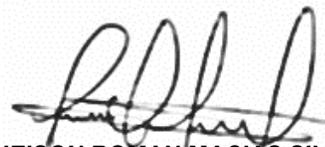
**Nota 1: De acuerdo con el inciso anterior, en los casos en que se presente un Proponente Plural conformado por una persona jurídica, en conjunto con sus socios, accionistas o constituyentes y se alleguen contratos en los que este le hayan transferido experiencia a aquella, solo podrán ser acreditados como experiencia en el Proceso de Contratación por uno de los integrantes, de manera que el Proponente Plural podrá demostrar la misma experiencia una sola vez.**

**Nota 2: Si se aporta experiencia en los términos del literal E, esta persona natural o jurídica, debe continuar teniendo su calidad de accionista, socio o constituyente, pues si quien aporta la experiencia se retira, esta no será tomada en cuenta por la Entidad.”.**

(subrayado en negrita fuera del texto)

Dado en Bogotá D.C., a los once (11) días del mes de julio de 2025

  
**CAMILO ANDRES MATEUS ESPITIA**  
Profesional Técnico Grupo Procesos de Selección

  
**JEISON ROMAN MACIAS SILVA**  
Profesional Jurídico Grupo Procesos de Selección