

CÓDIGO: FAU018

VERSIÓN: 1

VIGENCIA:

## **AUDITORÍA INTERNA**

Fecha (dd/mm/aa):	19/12/18				
Objeto de auditoría:	Convenio con la <b>Agencia Nacional de Hidrocarburos</b> No. 216140 de 2016.				
Dependencia(s):	<ul> <li>Subgerencia Técnica (Grupo Ciencia, tecnología y emprendimiento).</li> <li>Subgerencia de Contratación (Grupo de planeación contractual, grupo de procesos de selección)</li> <li>Subgerencia Financiera (Grupo de Planeación y Control Financiero, Grupo de contabilidad, Grupo de Presupuesto).</li> </ul>				
Proceso(s):	Gerencia de Proyectos, Gestión Financiera, Gestión de Proveedores				
Alcance:	Control de cumplimiento:  - Verificar la gestión administrativa, operativa, técnica y jurídica realizada por FONADE para el Convenio No. 216140 de 2016 con la Agencia Nacional de Hidrocarburos.				
	<ul> <li>Control financiero:         <ul> <li>Validar la administración y seguimiento de los recursos aportados por la Agencia Nacional de Hidrocarburos.</li> <li>Verificar la ejecución presupuestal y financiera del convenio 216140 de 2016.</li> <li>Validar los aportes de rendimientos financieros y cuota de gerencia de acuerdo con lo pactado en el convenio.</li> </ul> </li> </ul>				
	<ul> <li>Control de gestión y resultados:         <ul> <li>Evaluar el cumplimiento de los entregables o productos pactados con el cliente para el contrato suscrito, e identificar las desviaciones.</li> </ul> </li> </ul>				
	Riesgos y controles a evaluados:  • Evaluación de proyectos:  OBS 1. RGPPE29 - CTRGPRO003.  OBS 2. RGPPE20 - CTRGPPE005.				
	Restricciones de acceso a información:  Durante el ejercicio de la auditoría no hubo restricciones de acceso a información.				
Enfoque:	Mixto, cualitativo y cuantitativo. Cualitativo: Revisión documental del Convenio con la Agencia Nacional de Hidrocarburos No. 216140 de 2016 y sus proyectos derivados: (Pozo Guayacana, Sísmica Cordillera, Pozo Chimichagua, Prospección Satelital por espectrografía OFT), para verificar la gestión y ejecución de los proyectos. Cuantitativo: Verificación de información de carácter financiero y presupuestal respecto a lo programado y ejecutado.				



CÓDIGO: FAU018

VERSIÓN: 1

VIGENCIA:

## **AUDITORÍA INTERNA**

	7					
Objetivos:	1) Verificar el cumplimiento de las obligaciones contractuales del convenio con la Agencia Nacional					
	de Hidrocarburos No. 216140 de 2016.					
	2) Verificar la etapa precontractual de los proyectos y estado de ejecución.					
	3) Verificar la ejecución presupuestal y financiera del convenio.  4) Evaluar la materialización de riesgos y efectividad de los controles asociados a los procesos objeto					
	4) Evaluar la materialización de riesgos y efectividad de los controles asociados a los procesos objeto de auditoría.					
	de additoria.					
Período de análisis:	Desde noviembre de 2016 a la fecha.					
Muestra:						
	derivados.					
	Muestra: Se seleccionó una muestra a criterio de los auditores del Convenio marco y 4 contratos					
	derivados (proyectos) que representan el <b>100</b> % del total de los proyectos y suman <b>\$98,715.355.856</b>					
	que representa el 100%.					
Metodología,	Procedimientos de auditoría:					
procedimientos de	• Inspeccionar y rastrear documentalmente el convenio y los proyectos derivados, para revisar el					
auditoria e	cumplimiento de las obligaciones contractuales pactadas.					
instrumentos a	• Realizar entrevista al Gerente de unidad, de convenio, supervisores, interventores y responsables					
utilizar:	de las áreas que intervienen en los procesos descritos anteriormente.					
	Procedimientos analíticos para establecer las desviaciones entre lo establecido en el plan					
	operativo y lo ejecutado.					
	Revisión de comprobantes para la validación de la documentación registrada (Pagos).					
	Instrumentos					
	<ul> <li>Instrumentos:</li> <li>Instrumentos verificación de cumplimiento del Plan Operativo del Convenio - Etapa</li> </ul>					
	Precontractual.					
	<ul> <li>Instrumento financiero de auditoria: Evalúa la cuota de gestión, formas de pago, ejecución</li> </ul>					
	presupuestal y balance financiero.					
	<ul> <li>FAU022 efectividad de control, materialización de riesgos y riesgos emergentes.</li> </ul>					
	Revisión pagos.					
0.0 a ta al al a a ( a						
Metodología, procedimientos de	<u>Fuentes de información:</u>					
auditoria e	Expediente virtual de Orfeo del Convenio y proyectos derivados.					
instrumentos a	Estado financiero del convenio y de ejecución presupuestal de los proyectos.					
utilizar:	Actas de Comité de Negocio.					
	Actas de seguimiento al contrato (FMI 020).					
	Documentos contractuales novedades, informes de seguimiento y cumplimento.					
	Balance económico convenio.      A seconómico convenio.      A seconómico convenio.					
	Informe de gestión años 2016 a 2018.      Informe de gestión años 2016 a 2018.      Informe de gestión años 2016 a 2018.					
	Información financiera convenio.  Aliquita de agrupacion a disigna es					
	Minutas de convenio y adiciones.  Crana grana de gianyaján Plan Operativa					
	Cronograma de ejecución Plan Operativo.  Continuos de la convenia.					
	Contingencias jurídicas del convenio.					



CÓDIGO: FAU018

VERSIÓN: 1

VIGENCIA:

#### **AUDITORÍA INTERNA**

- Planes operativos.
- Reglas de Participación.
- Informes de Evaluación de Ofertas.
- Análisis de Riesgos y Garantías.
- Pagos de Seguridad Social personal.
- Comunicaciones ANH-FONADE

# Criterios técnicos de evaluación:

- Contrato Interadministrativo No. 216140 FONADE- ANH
- Ley 80 de 1993.
- Ley 1150 de 2007.
- Ley 1474 de 2011 Estatuto Anticorrupción.
- MDI720 Manual de Contratación del Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo-FONADE
- MDI720 Estatuto de Contratación del Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo FONADE
- PMI501 Evaluación de Proyectos.
- MMI002 Manual de Supervisión e Interventoría de FONADE V.
- MAP050 Manual de Políticas Contables
- Minutas del convenio y contratos derivado.
- Decreto Único Reglamentario del sector Ambiente y Desarrollo Sostenible 1076 de 2015
- Decreto Único Reglamentario del sector Administrativo de Minas y energía 1073 de 2015
- PLAN OPERATIVO DEL CONVENIO 216140 Parte C, "Parte E. 20 abril de 2018
- MMI001 MANUAL DE GERENCIA DE PROYECTOS 7.2.1.4.c Ajustes al plan operativo.
- MDI008. ESTATUTO DE CONTRATACIÓN, 6.1.3 ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS f). Soporte de la tipificación, análisis y asignación de los riesgos en la contratación
- Manual de Gerencia de Proyectos 6.8.2.2.c. Actividades Particulares del Gerente de Convenio.
- Contrato No 2180889 CLAUSULA TERMINACIÓN ANTICIPADA.
- NTC Colombiana 947-1 Buenas Peracéticas Sociales para la exploración y expoliación de hidrocarburos. Capítulo 6.
- Contrato Interadministrativo Gerencia de Proyectos No 216140 FONADE ANH CLAUSULA DÉCIMA, - OBLIGACIONES DE LA ANH.
- Modificación 2 y prórroga 1 al Contrato interadministrativo No. 316 y No. 216140 FONADE de 2016 de Gerencia de Proyectos Suscrito entre la ANH-FONADE, cláusula cuarta-cláusula undécimoobligación No. 23
- MAPO50 Manual de Políticas Contables Versión 04, Capítulo IX Provisiones, Pasivos Contingentes y Activos Contingentes, Fondo de Contingencias Pág. 89.
- Mapa de riesgos operativos y mapa de riesgos de fraude y corrupción de FONADE.

#### **Aspectos relevantes:**

En el marco de la auditoria no se identificaron aspectos reconocidos como buenas prácticas de gestión.

#### **Observaciones:**

Observación No. 1. Incumplimiento del Cronograma de Actividades del Plan Operativo del Convenio.

Atraso de Diecinueve (19) semanas con corte a 31 de octubre de 2018, en la etapa precontractual de (3) proyectos derivados generando demoras en el inicio de los procesos contractuales y ejecución de



CÓDIGO:	FAU018
VERSIÓN:	1
VIGENCIA:	

#### **AUDITORÍA INTERNA**

los contratos de Pozo Estratigráfico ANH Guayacana IX, Sísmica Chimichagua y Prospección Satelital por Espectrografía.

#### Criterios:

- 1. PLAN OPERATIVO DEL CONVENIO 216140 Parte C, "Parte E. 20 abril de 2018
- 2. MMI001 MANUAL DE GERENCIA DE PROYECTOS 7.2.1.4.c Ajustes al plan operativo.

# Observación No. 2. Omisión del análisis de riesgos de carácter social y ambiental en la etapa precontractual

En la etapa precontractual se omitió el análisis de riesgo de carácter social y ambiental aplicable a la socialización del proyecto de tipo minero energético No 2180899, generando terminación anticipada del contrato de Sísmica Cordillera 2D por voluntad de las partes GT SERVICES SUCURSAL COLOMBIA y FONADE el día 12 de septiembre de 2018. La incidencia de riesgos de carácter social y ambiental de los proyectos en el sector de los hidrocarburos no fue advertida en el análisis de riesgos contratado por FONADE con el consultor SES COLOMBIA SAS.

#### Criterios:

- 1. MDIO08. ESTATUTO DE CONTRATACIÓN, 6.1.3 ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS f). Soporte de la tipificación, análisis y asignación de los riesgos en la contratación
- 2. Manual de Gerencia de Proyectos 6.8.2.2.c. Actividades Particulares del Gerente de Convenio. 5. Hacer seguimiento permanente del desarrollo del proyecto o proyectos y de los contratos que lo ejecutan, desde la perspectiva técnica, financiera, administrativa, contractual, ambiental, etc.
- 3. Contrato No 2180889 CLAUSULA TERMINACIÓN ANTICIPADA, Las partes acuerdan que el contrato se dará por terminado anticipadamente a partir de la fecha que señale la comunicación que se remita al CONTRATISTA por parte de FONADE; sin perjuicio de lo anterior, las partes suscribirán un acta de liquidación en la cual se dejará constancia de los hechos o circunstancias que motivaron la misma.
- 4. NTC Colombiana 947-1 Buenas Peracéticas Sociales para la exploración y expoliación de hidrocarburos. Capítulo 6 Pág. 30 a 69.

# Observación No. 3. Demoras en la entrega de soportes precontractuales de tipo técnico, por parte del cliente en el contrato No 2180889 Sísmica Cordillera 2D.

Atraso de 8 meses en la entrega de los documentos técnicos base de la etapa precontractual, explicado en cambios en el alcance por parte del cliente ANH, generando demoras en el inicio de la elaboración del estudio previo y estudios de precios de mercado, como requisito para la apertura del proceso de selección y contratación del proyecto sísmico.

#### Criterios:

Contrato Interadministrativo Gerencia de Proyectos No 216140 FONADE - ANH - CLAUSULA DÉCIMA, - OBLIGACIONES DE LA ANH. Numeral 5. Entregar a FONADE los soportes de tipo técnico, legal y presupuestal necesarios para la ejecución del objeto del presente contrato y en particular para poder elaborar el plan operativo y poder iniciar los procesos de contratación que se derivan del mismo.

Observación No. 4. Identificación de riesgos emergentes y evaluación de la efectividad de implementación de los controles.



CÓDIGO:	FAU018
VERSIÓN:	1
VIGENCIA:	

#### **AUDITORÍA INTERNA**

Producto de la auditoría se identificaron 2 riesgos emergentes no caracterizado en el mapa de riesgos operativos y se estableció una efectividad promedio de 59% en la implementación para los 3 controles evaluados.

#### Criterio:

1. Mapa de riesgos operativos y mapa de riesgos de fraude y corrupción de FONADE.

# Recomendaciones a partir de riesgos identificados:

#### Riesgo operativo, explicado por las siguientes causas:

- Demoras en los procesos precontractuales y contractual, por la falta de aplicación de conceptos técnicos.
- Falta de seguimiento del Gerente del Convenio y/o Supervisor a las obligaciones contractuales.
- Falta de planeación y análisis en los tiempos de ejecución de proyectos que contiene el convenio.
- Falta de articulación entre los responsables de las entidades de ANH FONADE

#### **Recomendaciones:**

 Creación de un instrumento de monitoreo para identificar desviaciones o incumplimiento de las obligaciones contractuales y posibles acciones correctivas, frente a temas administrativos, técnicos, legales y financieros del convenio y la contratación derivada (Gerente de Unidad -Gerencia del Convenio).

#### Riesgo económico, explicado por las siguientes causas:

- Omisión de controles por parte de la Subgerencia de Contratación y la dependencia ordenadora del gasto frente al producto entregado por el consultor.
- Deficiente análisis por parte de la consultoría relativo a los riesgos en procesos del sector hidrocarburos.

#### **Recomendaciones:**

- Realizar un adecuado análisis de riesgos frente a los sectores específicos de los proyectos a contratar, aplicable desde la elaboración de estudios previos, en compañía del área de riesgos de la entidad, específicamente para el sector hidrocarburos. (Gerente de Unidad - Gerencia del Convenio - Gerencia de Planeación y Gestión de Riesgos).

#### Riesgo legal, explicado por las siguientes causas:

- Demoras en respuestas articuladas por parte del cliente ANH en temas técnicos.
- Falta de gestión y conocimiento de los proyectos por parte de FONADE con antelación a la firma del Convenio interadministrativo.
- Desinformación de las condiciones del proyecto a la comunidad.



CÓDIGO:	FAU018
VERSIÓN:	1
VIGENCIA:	

#### **AUDITORÍA INTERNA**

#### **Recomendaciones:**

- Conformar equipos interadministrativos (FONADE, ANH y contratista) para la socialización del proyecto ante la comunidad para garantizar la presencia institucional y mayor aceptación de las comunidades, dado que el riesgo asociado al proyecto no es de exclusiva cobertura del contratista. (Subgerencia Técnica – Subgerencia Contratación-Gerencia del Convenio - ANH).
- Estructurar un contrato marco para convenios y su contratación derivada en temas específicos del sector Minero-Energético, que cubra las necesidades y requerimientos particulares de contratación del sector. (Subgerencia Técnica Subgerencia Contratación-Gerencia del Convenio).

Elaboró:			
Auditores - Asesoría de Control Interno:	Erik Humberto Nieves Espitia Contrato 2018726 Catalina Sanchez - Contrato 2018691		
	Gustavo Poveda - Contrato 2018686		
	Nicolas Alvarez - Contrato 2018685		
Aprobó:			
Asesor de Control Interno:	Mireya López Ch.		

ODSERVACIONES					ANH-OCI-FR-01		
	REGISTRO DE OBSERVACIONES			VERSIÓN:	FAU033		
FONADE Projection and Presignation skiller	AUDITORIA INTERNA				VIGENCIA:		

Fecha (de/mm/a)-20/10/18 Convenio con la Agencia Nacional de Hidrocarburos No. 216140 de 2016. Objeto de auditoría: Dependencia(s): Subgerencia de Contratación (Grupo Planeación Contractual- Grupo Procesos de Selección) / Subgerencia Técnica (Grupo de Ciencia, Tecnología y Emprendimiento) / Subgerencia Financiera / (Grupo de contabilidad- Grupo Presupuesto) Proceso(s): rencia de Provectos. Gestión Financiera. Gestión de Proveedores Ocurrencia, repetición y/o Descripción inicial de la observación Posibles Causa(s) Riesgo(s) asociado(s): Fecha de registro Prueba o evidencia Observación No. 1. Incumplimiento del Cronograma de Actividades del Plan Operativo del Convenio. PLAN OPERATIVO DEL CONVENIO 216140 -Atraso de discinueve (19) semanas con corte a 31 de octubre de 2018, en la etapa precontractual de (3) proyectos derivados generando demoras en el inició de los processos contactuales y ejecución de los contratos de Pozo Estratigráfico ANH Guayacana IX, Sismica Chimichagua y Prospección Satelial por Espectrografía. Demoras en los procesos precontractuales y contractual, por la RGPPE29: Impacto operativo por el retraso de actividades debido al incumplimiento de las obligaciones establecidas en los convenios y/o contratos por causa de demoras o errores en la entrega de la información y/o actividades para realizar la contratación derivada por parte de las realizar la contratación derivada por parte de las órroga del 20 de abril de 2018 - Parte C - Parte E Gerencia de Unidad Gerente de Convenio 75% (3 de los 4 contratos derivado Falta de planeación y análisis en los tiempos de ejecución de Posible declaración de incumplimiento del Subgerencia de Contratación 7/11/2018 del convenio 216140 de 2016 presentan demoras en la ejecución) Falta de articulación entre los responsables de las entidades de PLAN OPERATIVO DEL CONVENIO 216140 - Parte C, "Parte E. 20 Abril de 2018 eas involucradas en cada uno de los proceso Ver hoja O1. Detalle Incumplimiento Plan Operativo del Convenio - Etapa Precontractual MMI001 MANUAL DE GERENCIA DE PROYECTOS 7.2.1.4.c Ajustes al plan operativo. Observación No. 2. Omisión del análisis de riesgos de carácter social y ambiental en la etapa precontractual RGPPE20: Sobrecostos para la Entidad por la En la etapa precontractual se omitió el análisis de riesgo de carácter social y ambiental aplicable a la socialización del proyecto de tipo minero energético No 2180899, generando terminación articipada del contrato de Sismica Cordillez Do por humat de las partes GT SERVICES SUCURSAL COLOMBIA FORNACE di la 12 de Septiembre de 2018. La incidencia de riesgos de carácter social y ambiental de los proyectos en el sector de los hidrocarburos no fue advertida en el análisis de riesgos contratado por FONADE con el consultor SES COLOMBIA SAS. cución y pago de actividades adicionales Rechazo por desconfianza de la ciudadanía Omisión de controles por parte de la Subgerencia de Contratación ACTA DE REINICIO - PARA TERMINACIÓN ANTICIPADA DEL CONTRATO. lacionadas con la gerencia del convenio debic demoras en la ejecución del proyecto por caus o oposición de la comunidad o de terceros en osarrollo de los mismos. en general (autoridades, campesinos y lideres), por la realización de proyecto sin estudios de conflictividad socio ambiental y la dependencia ordenadora del gasto frente al producto entregado por el consultor. Análisis de Riesgos: ADQUISICIÓN DE INFORMACIÓN SÍSMICA CORDILLERA 2 017 UTILIZANDO VIBROS EN LOS DEPARTAMENTOS DE BOYACÁ Y Serencia de Conver Deficiente análisis por parte de la consultoría relativo a los riesgo n procesos del sector hidrocarburos. COMMONS.

A MODIOR ESTATUTO DE CONTRATACIÓN, 6.13.55TUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS fi, Seporte de la Inglicación, ondian y asignación de lan riesgas en la contratación

2. Manual de Gerencia de Proyectas (S.8.2.2. Actividades Perfucialers ad Gerente de Comenio. 3. Hecer asignimiento permanente del desarrollo del proyecto o proyecta y de los

contratos que de operacion, escale às perspectos inceres, princeres, administratos, contravada de hebenda, et contratos de la proyecto a porte de la proyecto de la proyecto a porte de la proyecto de la pro 25% (1 de 4 Proyectos) 30/10/2018 INDINAMARCA Posible demandas del contratista frente a la Riesgo emergente 1: Impacto económico y operacional debido al inadecuado análisis de riesgos en la etapa precontractual, generando reprocesos en etapas posteriores de la iquidación del contrato Desinformación de las condiciones del provecto a la comunidad \* Instalación de acción popular en el tribunal contencioso de Boyacá contra ANH, FONADE y GT Services - Fecha: 13-Agosto-2018 pontratación y sobrecostos para la entidad por la ecución y pago de actividades adicionales y emoras en la ejecución del proyecto. Ver hoja: 02. O2. Terminación Anticipada. Observación No. 3. Demoras en la entrega de soportes de tipo técnico, por parte del cliente en el contrato No 2180889 Sísmica Cordillera 2D. Atraso de 8 meses en la entrega de los documentos técnicos base de la etapa precontractual, explicado en cambios en el alcance por parte del cliente NAT, generando demorsa en inicio de la elaboración del estudio previo y estudios de precios de mercado, como requisito para la apertura del proceso le selección y contratación del proyecio issimico. viesgo emergente 2: impacto economico y operacional debido a demorsa en la elaboración fe los estudios previos y estudios de precios de nercado, como requisito para la apertura del vioceso de selección y contratación de los vioyectos, por demoras en la entrega de focumentación técnica, legal y presupuestal por arte de los clientes o entes territoriales. Demoras en respuestas articuladas por parte del cliente ANH en Tabla demoras en la entrega de soportes precontractuales de tipo écnico, por parte del cliente en el contrato No 2180889 Sísmica Cordillera 2D. Impacto económico y operacional en el Subgerencia de Contratación Serencia de Conven 25% plimiento del plan operativo. 30/10/2018 (1 de los 4 de los proyectos d Falta de gestión y conocimiento de los proyectos por parte de FONADE con antelación a la firma del Convenio interadministra \* Entrega de proyectos fuera de los tiempos <u>Custency</u>.

1. Contration International Generical de Proyectos No 216140 FONADE - ANH - CLAUSULA DÉCIMA, - OBLIGACIONES DE LA ANH. Numeral 5.

Entregar a FONADE los seportes de lipo Identio, legal y presupuestal necesarios para la ejecución del deplejo del presente contrato y en particular

para podre elaborar el plan operativo y poder niciar los procesos de contraterión que se derivan del rissimo.

Todos los identificados en la auditoria

Todas los identificadas en la auditoría

Observación No. 4. Identificación de riesgos emergentes y evaluación de la efectividad de implementación de los controles.

romedio de 64% en la implementación para los 2 controles evaluados.

Mapa de riesgos operativos y mapa de riesgos de fraude y corrupción de FONADE.

oducto de la auditoría se identificaron 2 riesgos emergentes no caracterizados en el mapa de riesgos operativos y se estableció una efectivid

Cliente ANH

Gerente de Unidad

Gerente del Convenio Gerencia de Planeació

y Gestión de Riesgo

30/10/2018

Ver hoja: O3. Demoras Soportes técnicos

TRGJUR027

/er archivo: FAU033 Registro de observaciones ANH

Riesgos Emergentes: O2 - O3 Controles Observaciones: O1 CTRGPRO003 - O2 CTRGPPE005 - O4

No antica

No anlica